

Analýza a návrh riešenia vytvorenia jednotného informačného systému na sledovanie legislatívneho procesu

Úvod

Napriek tomu, že legislatívny proces je na Slovensku upravený a funguje pomerne dobre, niektoré problémy v ňom pretrvávajú. Ide najmä o nejednotnosť formátu legislatívnych materiálov, nedodržiavanie lehôt (neodôvodnené skracovanie lehôt) na pripomienkovanie, technické problémy s dostupnosťou materiálov na jednotlivých internetových stránkach. S tým sú spojené problémy so spracovávaním materiálov a formálne chyby v predkladaných materiáloch, oneskorené zasielanie pripomienok a následne nevyhodnocovanie pripomienok.

Mnohé z týchto problémov je možné odstrániť vytvorením informačného systému na sledovanie legislatívneho procesu, ktorý by zabezpečoval ucelený a komplexný tok legislatívneho materiálu od jeho vytvorenia, cez všetky štádiá legislatívneho procesu až po zverejnenie v Zbierke zákonov Slovenskej republiky.

Ciele informačného systému

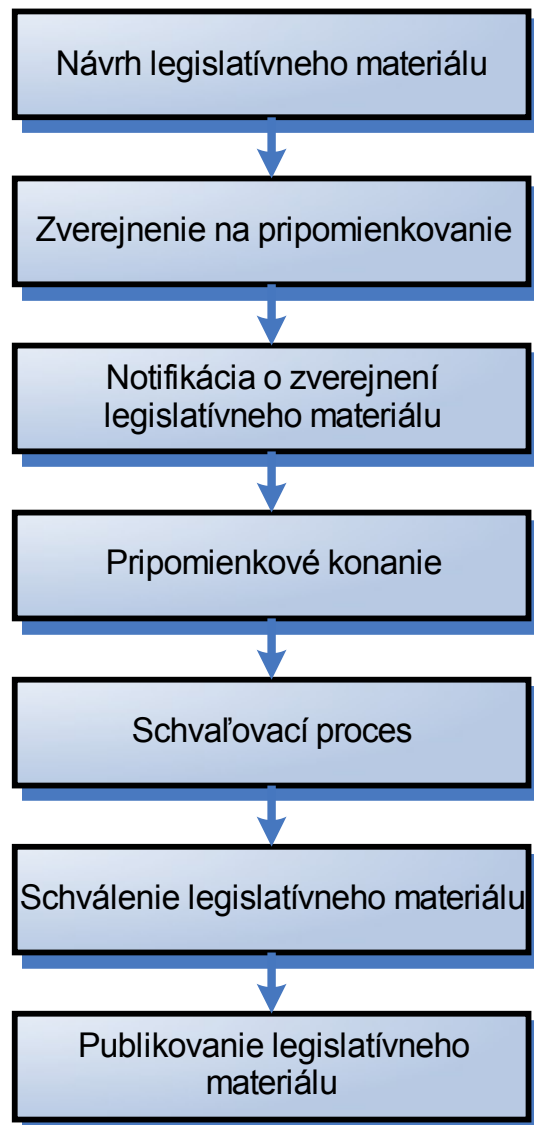
Jednotný informačný systém na sledovanie legislatívneho procesu zabezpečí zjednotenie legislatívneho procesu a jednoduchšiu orientáciu a vyhľadávanie v legislatívnych materiáloch.

Jednotný informačný systém na sledovanie legislatívneho procesu si kladie za cieľ:

- zjednotiť proces tvorby legislatívneho materiálu,
- sprehľadniť legislatívne zmeny,
- zverejniť legislatívne materiály na internete v prehľadnej forme spolu so všetkými relevantnými stanoviskami,
- automaticky informovať všetky dotknuté subjekty o zverejňovaných legislatívnych materiáloch, ich zmenách a stave, v ktorom sa nachádzajú,
- dôsledné dodržiavanie legislatívnych pravidiel vrátane lehôt,
- vytvoriť vhodné podmienky na vyhodnocovanie pripomienkového konania.

Proces legislatívneho toku

Jednotný informačný systém na sledovanie legislatívneho procesu sleduje legislatívny materiál v jednotlivých fázach legislatívneho procesu. Zabezpečuje jeho konzistentnosť, ako aj prepojenie s relevantnými materiálmi, transparentnosť a prehľadnosť materiálu smerom k autorovi ako aj k ostatným osobám a inštitúciám zapojeným do legislatívneho procesu.



Obr. Zjednodušený procesný diagram

Prínosy informačného systému

Pri elektronizácii procesu legislatívneho toku bude možné garantovať záväznú podobu elektronickej verzie právneho predpisu, čo znamená zhodu elektronickej verzie a tlačenej podoby v Zbierke zákonov Slovenskej republiky. Garantované znenia právnych predpisov v elektronickej forme bude možné po úprave legislatívnych pravidiel poskytovať aj ako rekonštruované znenia právnych predpisov, čím budú vytvorené podmienky pre existenciu zaručených elektronických verzií úplných znení právnych predpisov. Jednotný informačný systém na sledovanie legislatívneho procesu môže byť základom pre elektronickú Zbierku zákonov Slovenskej republiky.

Zjednotenie procesu legislatívneho toku s legislatívnymi pravidlami je základom pre skvalitnenie predkladaných a schvaľovaných legislatívnych materiálov, čím je vytvorený základný predpoklad pre zvýšenie právneho povedomia a istoty.

V rámci elektronického legislatívneho procesu bude zabezpečené zjednotenie formátu legislatívnych materiálov v jednotlivých štádiách legislatívneho procesu a zníženie manuálneho prepisovania schválených legislatívnych materiálov do elektronickej podoby. Pri zmenách legislatívnych materiálov bude automaticky zabezpečené vytvorenie aktuálneho znenia celého legislatívneho materiálu s prehľadným zvýraznením účinnosti jednotlivých zmien, čo je predpokladom pre prehľadnosť a zvýšenie kvality schvaľovaných legislatívnych materiálov. Systém zabezpečí dodržanie kategorizácie materiálov a ich časovej súslednosti.

V ktoromkoľvek momente legislatívneho procesu bude možné vygenerovať znenie predpisu s navrhovanými zmenami, čím bude vytvorená podmienka pre zapracovanie zmien pozmeňujúcich návrhov poslancov počas rokovania parlamentu a zobrazenie znenia návrhu zákona v rôznych čítaniach.

V súvislosti s prepojením na existujúce systémy sa využívajú moderné technológie (web services) a je zabezpečené rozhranie pre vzájomnú elektronickú komunikáciu aby bolo možné zabezpečiť čo najvyššiu mieru automatizácie činností. Pri tvorbe legislatívneho materiálu informačný systém nevyžaduje stále pripojenie, spracovanie materiálov je možné v režime offline, pričom užívateľ sa synchronizuje s aplikáciou podľa potreby.

Vzhľadom na to, že jednotný informačný systém na sledovanie legislatívneho procesu bude sledovať legislatívny proces každého návrhu právneho predpisu v ňom vytvorenom, bude schopný už v štádiu tvorby nového návrhu legislatívneho materiálu upozorniť užívateľa, že niektorý zákon a dotknuté

ustanovenia sú už menené v rámci inej novelizácie, čo umožní koordináciu legislatívnych prác, ak bude jeden predpis novelizovaný viackrát paralelne.

Časový harmonogram

1. Vytvorenie prototypu informačného systému – systém pre tvorbu právneho predpisu a úložisko dát

Termín: november 2005 – splnené

2. Vytvorenie systému pre tvorbu právneho predpisu v súlade s požiadavkami

Termín: september 2006 – splnené

3. Testovacia prevádzka systému pre tvorbu právneho predpisu na Ministerstve spravodlivosti Slovenskej republiky, zapracovanie pripomienok

Termín: september 2006 – december 2006 – priebežne sa plní

4. Vytvorenie informačného systému na sledovanie legislatívneho procesu na Ministerstve spravodlivosti Slovenskej republiky, zapracovanie pripomienok

Termín: september 2006 – marec 2007

5. Pilotná prevádzka informačného systému na sledovanie legislatívneho procesu na Ministerstve spravodlivosti Slovenskej republiky, zapracovanie pripomienok

Termín: apríl 2007 – jún 2007

6. Testovacia prevádzka systému pre tvorbu právneho predpisu, zapracovanie pripomienok

Termín: apríl 2007 – jún 2007

7. Testovacia prevádzka informačného systému na sledovanie legislatívneho procesu, zapracovanie pripomienok

Termín: júl 2007 – september 2007

8. Pilotná prevádzka informačného systému na sledovanie legislatívneho procesu, zapracovanie pripomienok

Termín: október 2007 – november 2007

9. Nasadenie informačného systému na sledovanie legislatívneho procesu

Termín: december 2007

Odhad nákladov

Hardvér:

1 mil. Sk

- databázový server
- aplikačný server

Softvér a služby:

21 mil. Sk

- jednotný informačný systém na sledovanie legislatívneho procesu
- databáza a štandardný softvér

Zoznam príloh

Analýza východísk a praktických možností vytvorenia jednotného informačného systému na sledovanie legislatívneho procesu - katalóg požiadaviek